以奋斗为笔 书写中国式现代化淮安新篇章

——图解淮安市第九届人民代表大会第四次会议政府工作报告

1月16日上午，淮安市第九届人民代表大会第四次会议开幕，市长顾坤作政府工作报告。报告全面回顾了2023年淮安经济社会发展成就，明确了2024年十个方面重点工作。

2023年工作回顾

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，对标落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神和对淮安殷切期托，以攀高比强的姿态全力跨越起超，实现了现代化新征程良好开局。

经济发展取得新成效，地区生产总值增速快于全省的势头不断巩固提升，前三季度全省第三，预计全年增长**7.5%**左右。在目前可获取全省排名的**19**项主要经济指标中，有12项增幅进入全省前六，其中8项前三。

项目攻坚实现新突破，平均每周新签约投资亿元以上产业项目**16**个、新开工**10**个、新竣工**8**个，规上工业投资首次突破千亿，达**1148亿**元，增长**24%**，全省第一。

改革创新进发新活力，**12**项工作被国家有关部委推广或列入全国试点，**25**项工作获省政府督查激励，均为近年来最多。

乡村振兴迈出新步伐，粮食种植面积、产量均创历史新高，实现村级集体经济经营性收入**50万**元以下的行政村清零。

民生福祉有了新改善，城镇新增就业**6.6万**人、失业人员再就业**4万**人，超额完成年度目标，全体居民、农村居民人均可支配收入增幅持续保持全省前列。

安全发展得到新提升，创成全国市域社会治理现代化试点合格城市，安全生产形势平稳向好，事故发生量持续"双下降"，数量全省最少。

经济运行在精准施策中率先回升向好

一般公共预算收入增长**5.5%**，服务业增加值增长**9.7%**。

15个省重大项目、**392**个市重大产业项目分别完成年度投资计划的**151%**和**115%**，均提前2个月完成年度目标。

规模以上固定资产投资增长**10.4%**，增幅全省第二，基础设施投资增长**96.7%**，**全省第一**。

企业运行持续向好，工业用电量增长**17.9%**，增幅**全省第三**，工业税收增长**11.9%**，占比**46.5%**。

建筑业居全国百强市**37**位。

外贸进出口增长**27.1%**，居全国外贸百强市**66**位。

旅游业总收入增长**76.5%**，西游乐园、淮安方特接待游客分别超**200万**和**120万**人次。

工业强市在项目攻坚中厚积强劲动能

全面完成项目招引"4633"目标，新签约亿元以上项目**810**个，协议引资额**4080亿**元，其中亿元以上工业项目**602**个、50亿元以上项目**32**个，百亿级项目**5**个。

较好完成项目建设"1422"目标，新开工、新竣工亿元工业项目分别达**416**个和**286**个，较上年分别增长**32.5%**和**43%**，11个百亿级在建项目加速推进，其中8个首期竣工投产。

"新三样"规上企业产值同比增长**51.9%**，今世缘酒业、苏盐井神跨上百亿级，新增超50亿元企业3户，新增长点贡献产值增量超500亿元，新增国家专精特新企业11户，接近历年总和。

创新能力在产才融合中实现快速提升

新引进2个全国重点实验室和**3**个省部级实验室。

新获批国家高新企业312户，为历年最多，高新技术产业产值占比达**31.9%**，提升**2.8**个百分点。

13人选国家重大人才工程，取得历史性突破，驻淮高校毕业生留淮人数增长**19.4%**。

"淮安"系列应用获评数字中国建设十佳数字普惠案例。

改革开放在高效协同中充分释放活力

工程建设项目全流程审批用时全省最优，拿地即开工项目**236**个、实现翻番，项目占比**全省第一**。

推出财政奖补集成服务3.0版，"难上关爱一件事"办理事项数量**全省第一**，在全省率先实现不动产登记同书同标、全市通办。

我市民营企业营商环境评价满意度**全省第三**。

入选中央财政支持普惠金融发展示范区。

搭建全省首个国企融资交易服务平台，获评工信部"金融科技创新应用优秀案例"。

国企信用主体评级取得历史性突破，国联集团、城发集团实现AAA级，4户县区国企获评AA+。

守淮智能制造产业园新签约项目**20**个、新竣工**8**户**8**个。

淮昆台资合作产业园项目加速集聚，全市新签约总投资千万美元以上台资项目**49**个，协议利用台资**11.4亿**美元，分别居**全省第一**和**第二**。

入选国家综合货运枢纽补链强链支持城市、全国综合型流通支点城市，宁淮城际铁路加快施工、淮安机场三期工程全面开工，淮河入海水道二期淮安段先导工程完工，铁水联运量为上年4.4倍。

城乡面貌在融合发展中加快优化提升

《淮安市国土空间总体规划（2021—2035年）》获省政府正式批复。

新开工棚户区改造**1.2万**余套，改造老旧小区**206**个。

启动城市生命线安全工程，系统梳别推进"82?"强降雨中暴露出的51个彰显短板。

要让化解"问题楼盘"**175**个、化解率**92.6%**，惠及**8.8万**户，化解超期过渡安置**2.6万**余套，化解率**83%**，惠及**1.6万**户，房票工作经验在全省推广。

精细绣实城市长效综合管理"六化""四高"要求，顺利通过国家卫生城市第五轮复审。

全市域推开乡村公共空间治理，实施**322**个乡村建设项目，绿色优质农产品占比超**75%**，获评"中国生态籼米之乡"，盱眙获批创建国家农业现代化示范区。

生态环境在系统治理中不断夯实根基

$PM_{2.5}$年均浓度36微克/立方米、改善幅度**全省第二**，臭氧浓度**全省最优**，在全省设区市中唯一达到国家二级标准。

预计57个国省考断面优里比例**91.2%**、完成省定目标，城市生活污水集中收集处理率**62%**、提升**6.8**个百分点。

实施节能减排技改项目**113**个，新增国家级绿色工厂**6**家、数量**苏北第一**。

创成省生态园林城市，建成幸福河湖83条。

生态质量指数连续三年**全省第一**，公众生态环境满意率**93.4%**、**苏北第一**。

群众生活在惠民利民中得到持续改善

全面完成十大类55项民生实事。

城镇职工和城乡居民基础养老金、最低生活保障、孤儿基本生活费补贴等标准进一步提高。

发放各类救助保障资金**12.8亿**元，惠及**67万**人次。

以县中振兴为引领谋划推进全市教育高质量发展，**14**所重点县域高中一本达线率平均提高**9.6**个百分点。

《新安旅行团》被评为中国儿童戏剧节优秀展演剧目，获总书记肯定。

入选全国紧密型城市医疗集团建设试点城市、国家医保经办服务标准化试点城市，提档升级**15**个农村医疗卫生中心。

创成省书香城市建设示范市。

在杭州亚运会上取得**全省第五**良好成绩。

社会大局在治理创新中保持和谐稳定

安全事故起数、亡人数在上年度数量全省最少基础上又分别下降**14.1%**和**14.3%**。

全面完成政府性债务化解年度目标，经营性债务综合融资成本在上年大幅下降基础上再降**0.38**个百分点。

创新打造大型活动"数智安保"模式、"微警办"公安政务服务体系、反诈预警劝阻成效**全省第二**。

信访标准化高分通过全国试点验收。

12345热线综合服务质量获评全国A+等级、**全省唯一**。

"八五"普法顺利通过省中期评估。

一年来，我们始终把政治建设摆在首位，扎实开展主题教育，全面加强政府自身建设。

坚持以学铸魂强党性。坚持以学增智重担当。
坚持以学正风树形象。坚持以学促干求实效。

2024年工作安排

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，深入落实党中央国务院、省委省政府决策部署，紧扣市第八次党代会第三次会议要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，聚焦更好展示"象征意义"五个方面价值内涵，强化攀高比强、跨越赶超，强化实干实效、改革创新，强化项目为王、环境是金，强化初心使命、惠民利民，更好统筹发展和安全，高质高效完成全年目标任务，努力在全省"走在前、做示范"大局中贡献更多淮安力量。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长**7%**以上，一般公共预算收入增长**6%**以上，规上工业增加值增长**9%**以上，规上固定资产投资、工业投资分别增长**13%**以上和**15%**以上，社会消费品零售总额增长**8%**以上，外贸进出口总额增长**7%**以上，注册外资实际到账增长**10%**以上，研发支出占地区生产总值比重**2.2%**以上，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，节能减排、环境质量、粮食安全等完成省定目标，社会大局保持安全稳定和谐。

重点要在十个方面更大力度取得新成效。

更大力度推动项目攻坚取得新成效

实施项目招引"4833"工程。确保全年协议引资额超**4000亿**元，新签约亿元以上工业项目**800**个、50亿元以上项目**30**个，当年签约项目开工**300**个。

实施项目建设"1533"工程。全年完成工业投资不低于**1200亿**元，新开工超亿元项目500个以上，其中超50亿元项目**20**个以上，新竣工超亿元项目**300**个以上，竣工项目转化为列统企业**300**户以上。

持续打造"四最"营商环境。坚持亲而有度、清而有为，坦荡真诚地同企业家交朋友，真心实意为企业解难题办实事，大力营造全社会尊重创新创业的浓厚氛围。

更大力度推动工业强市取得新成效

突出集群链式布局。加快打造"7+3"先进制造业集群和**28**条重点产业链，力争智能装备及新能源集群产值率先突破千亿。力争新增百亿企业**2**户、50亿级企业**1**户，新增省级以上专精特新企业**40**户。

着力优化产业生态。探索建立1小时工业配套服务圈，巩固动生产性服务业协同发展。

大力发展数字经济。新增省级智能工厂、车间**10**个，支持中天精品钢容线等龙头企业创建"灯塔工厂"。全面优化平台经济发展环境。推动公共数据安全有序开发利用。

更大力度推动创新驱动取得新成效

强化企业创新主体地位。力争全年新认定国家高企**250**户，高新技术产业产值占比达**34.5%**、提升**2.6**个百分点。力争规上工业企业研发投入增长**18%**以上。

加大创新成果转化力度。重点打造淮安科教产业园"创新之核"，大力促进政产学研协同创新、技术合同成交额增长**22%**。

不断优化创新生态。探索推进科技计划项目体系改革，力争获批省"双创计划"项目**20**个。

着力提升高校毕业生来淮留淮就业创业的数量与质量。

更大力度推动改革开放取得新成效

深化重点领域改革。持续巩固提升淮上关爱一件事、一码通办、一照通办、一证通办等改革成果，进一步强化12345热线城市总客服、连心桥功能。扎实稳妥推进市县机构改革。深入开展农村土地三权分置、集体产权制度等改革。深化金融改革，更好支持实体经济发展。

纵深推进国企改革。以国资管理+功能点工作为抓手，着力提高国有企业市场竞争力。

拓展开放合作空间。更加积极主动对接以上海为龙头的长三角核心区和以深圳为中心的大湾区。高水平建设宁淮智能制造产业园。力争新引进投资超千万美元台资项目**50**个以上，进一步提升淮昆台资合作产业园发展质效。

推动外贸外资扩量提质。培育外贸新增长点企业**100**户以上。加快构建"跨境电商+产业带"发展模式。鼓励支持外资企业增资扩产，制造业利用外资占比**40%**。

大力提升交通枢纽功能。推动宁淮城际铁路全线建设，开建金湖站、洪泽站综合客运枢纽。加快推进机场三期建设，主动服务好造"水运江苏"，积极推进淮河入海水道二期及配套通航工程和盐河二级航道提升工程杨庄、朱码船闸扩容改造前期工作，加快实施金宝航道整治、淮安港三期、危化品码头和通湖达园专支线航道等工程，规划布局盐河产业带，力争多式联运量增长**10%**以上。加快实施长深高速扩建等工程，扎实推进264省道等城市外围路网建设，为早快解决干线穿城问题打好基础。

更大力度推动乡村振兴取得新成效

夯实粮食安全根基。新建和改造高标准农田**30万**亩，创建国家级标准化灌区**4**个以上，提档升级5万亩"菜篮子"工程绿色蔬菜保供基地。

加快发展现代农业。积极推动五大产业全链条发展，新建"淮安大米"核心生产基地**10万**亩，培育年加工能力10万吨以上稻米精深加工企业**2**个、小龙虾养殖新增扩面超**20万**亩、加工能力突破**8万**吨。

建设宜居宜业和美乡村。深入实施乡村振兴"三级先导"工程，统筹开展农村人居环境整治，继续实施富民强村行动，高质量建设黄河故道生态富民廊道。

更大力度推进县域振兴取得新成效

增强产业支撑力。全力为县区做大做强产业提供有效支持保障，推动各县区加快打造**1—2**个500亿级产业集群。

增强开发园区活力动力。上半年全面完成招商机制和人事薪酬制度改革、深化放权赋能、能放尽放，开发园区实际利用外资、新签约亿元以上工业项目、外贸进出口额，占全市比重分别达**70%**、**80%**和**90%**以上。

增强城镇辐射动力。推动洪泽区与中心区功能联动，促进涟水副城与主城协同发展，支持盱眙、金湖县城完善功能、提升品质、彰显特色。巩固提升新型城镇化综合配套改革试点成果。

更大力度推动城市建设取得新成效

加快城市更新步伐。计划投资**151亿**元，实施**143**个中心城市建设重点项目。改造老旧小区**174**个，全面完成超期过渡安置改造任务，实现"问题楼盘"动态清零。加强城市生命线安全工程、地下综合管廊规划建设，推进供热多源一网。提速推进"不淹不涝"城市建设，实施**35**个治理项目，确保汛期前完成**21**个。推进国家生态园林城市创建，精细打造现代田园城市。

提升城市管理水平。深化"六化""四高"长效管理，全面开展城市投合涨和城中村、背街小巷专项整治，强化校园周边环境综合整治，彰显创建省城市管理示范市和公交优先示范城市。深化"社区+物业"融合治理，动真碰硬开展专项整治、考核评价、行业监管，培育**100**个物业管理示范小区。

彰显城市文化特质。高水平建设全国文明城市，高质量打造文化强市，加快创建全国红色旅游融合发展示范区。

释放城市消费活力。唱响"幸福满淮·安心消费"四季歌，多措并举促进房地产市场平稳发展，拓展世界美食之都综合效应，彰极创建国家文化和旅游消费示范城市。

更大力度推动生态建设取得新成效

持续改善生态环境。投入**45.6亿**元，实施**86**个生态环境基础设施项目。严格$PM_{2.5}$和臭氧浓度"双控双减"。确保城市生活污水集中收集处理率提升至**70%**，确保洪泽湖**8**条主要入湖河流年均水质全面达标。深入推进"无废城市""无废园区"建设和"散乱污低"企业专项整治，新建幸福河湖**40**条以上。

着力推进绿色发展。培育更多绿色工厂、绿色园区和绿色供应链。系统谋划推进农村生态环境整治，彰极引导低碳出行、绿色消费。

更大力度推动民生改善取得新成效

重塑"学在淮安"品牌。初步形成培养"拥有'四个自信'的孩子"淮安教育范式。强化教师、教学、教研联动发力，着力提升优质教育资源供给水平，扎实推进县中振兴。推动基础教育优质均衡发展。悉心守护青少年身心健康。积极支持南京师工学院创成淮安大学、淮阴师范学院创建师范大学。

加快健康淮安建设。大力推进医疗能力上升扩容、医疗资源下沉服务，新增**5**个省级临床重点专科，提升**15**个农村区域医疗中心服务水平，努力让老百姓在家门口享受更加优质的医疗服务。

大力促进就业创业。扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业服务，城镇新增就业**3.3万**人，扶持创业**1万**人次，确保零就业家庭动态清零。

健全社会保障体系。实现低收入群体动态管理下的应保尽保。强化"一老一幼"服务，健全城乡多元化养老服务体系，提升特困供养人员等群体养老服务保障水平，为留守困境儿童提供寄宿制服务，完善残疾人托养照护服务体系。统筹配置0—6岁育幼服务资源，彰极创建全国婴幼儿照护服务示范城市。

更大力度推动安全发展取得新成效

毫不松懈抓好安全生产。聚力提升本质安全水平，扎实开展安全发展示范城市创建、安全生产治本攻坚三年行动。

防范化解各类风险隐患。严厉打击非法金融行为，推动政府性债务率持续下降、经营性债务控规降本，启动创建国家食品安全示范城市。

加强和创新社会治理。发挥基层矛盾纠纷多元化解"一站式"平台实战效能，加强执法规范化和信访工作法治化建设，纵深推进平安淮安建设，奋力夺取全国双拥模范城"六连冠"。

全面加强政府自身建设

新起点赋予新使命，新征程必须有新作为。我们将坚决扛起"牢记嘱托、感恩奋进、走在前列，更好展示'象征意义'"的使命担当，巩固拓展主题教育成果，持之以恒转作风、提效能、强本领，用心用情用力做担当作为的执行者、行动派、实干家。

- 加强政治建设
- 加强效能建设
- 加强法治建设
- 加强廉政建设